

“UNIONE DEI COMUNI VALMERULA E MONTAROSIO”

STATUTO

Approvato dai Consigli delle Amministrazioni Comunali costituenti l'unione con i seguenti provvedimenti consiliari:

Consiglio Comunale di Andora	delibera n. 87	del 19/12/2014
Consiglio Comunale di Stellanello	delibera n. 27	del 18/12/2014
Consiglio Comunale di Testico	delibera n. 32	del 15/12/2014
Consiglio Comunale di Cesio	delibera n. 51	del 19/12/2014
Consiglio Comunale di Chiusanico	delibera n. 46	del 19/12/2014

Modificato con delibera di Consiglio Unione n. 1 del 29/01/2016 e n. 13 del 30.05.2016

TITOLO I PRINCIPI FONDAMENTALI

Art. 1 Istituzione dell'Unione

1. In attuazione dell'art. 32 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e della Legge Regionale 30/06/2008 n. 10, è costituita tra i Comuni di Andora, Stellanello, Testico, Cesio e Chiusanico l'Unione dei Comuni denominata **“UNIONE DEI COMUNI VALMERULA E MONTAROSIO”**
2. L'Unione ha sede nel Comune di **Andora**.
3. L'Unione dei Comuni è un Ente Locale con autonomia statutaria nell'ambito dei principi fissati dalla Costituzione, dalle norme comunitarie, statali e regionali.
4. I suoi organi collegiali si riuniscono, di norma, nella sede dell'Ente o, su decisione dei rispettivi presidenti, in luoghi diversi per assicurare la presenza dell'istituzione in tutto il territorio, secondo le norme regolamentari adottate. In particolare la sede della Giunta può essere decisa anche di volta in volta in ciascuno dei Comuni dell'Unione
5. L'ambito territoriale dell'Unione coincide con quello dei Comuni che la costituiscono.
6. L'Unione dei Comuni si identifica con il nome **“Unione dei Comuni Valmerula e Montarosio”** e con un proprio stemma.
7. L'uso dello stemma e del gonfalone, nonché le loro caratteristiche particolari, sono disciplinati da apposito Regolamento, che disciplina anche i casi di concessione in uso dello stemma ad enti ed associazioni aventi sede nel territorio dell'Unione dei Comuni e le relative modalità d'uso.
8. La pubblicazione degli atti dell'Unione avverrà sul sito istituzionale dell'Ente e potrà essere estesa sui siti dei Comuni aderenti.

Art. 2 Statuto e Regolamenti

1. Lo Statuto, approvato con le modalità previste dall'art. 32 del D. Lgs. 267/2000, nell'ambito dei principi fissati dalla legge, determina le norme fondamentali dell'organizzazione e dell'attività dell'Unione dei Comuni, anche montani, alle quali devono conformarsi tutti gli atti sotto ordinati.
2. Le deliberazioni di revisione dello Statuto sono approvate dai Consigli Comunali con le medesime modalità previste per l'approvazione dello Statuto stesso, nel rispetto di quanto stabilito dall'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 267/2000.
3. L'Unione dei Comuni emana Regolamenti nelle materie previste dalla Legge e dal presente Statuto e, in generale, nelle materie di propria competenza.

Art. 3 Finalità e ruolo dell'Unione

1. L'Unione si costituisce per lo svolgimento di una pluralità di funzioni e servizi dei Comuni aderenti. A tal fine, essa rappresenta l'ambito ottimale per la gestione associata, ai sensi del D. Lgs. n. 267/2000, e della normativa regionale.
2. L'Unione dei Comuni, nella propria autonomia, persegue i fini istituzionali di cui al presente Statuto, in armonia con l'interesse dei Comuni aderenti e nel rispetto dei

principi di sussidiarietà e di adeguatezza, di differenziazione e di efficacia ed efficienza.

3. E' compito dell'Unione promuovere l'integrazione dell'azione amministrativa fra i Comuni che la costituiscono, da realizzarsi mediante la progressiva gestione unificata di funzioni e servizi comunali e l'armonizzazione dei loro atti normativi.
4. L'Unione è sede di confronto politico-istituzionale sui temi programmatici di valenza sovra comunale. La finalità è il conferimento di maggiore autorevolezza distrettuale nelle sedi e nelle scelte programmatiche regionali e provinciali.
5. L'Unione garantisce l'informazione ai Comuni partecipanti in merito alle proprie politiche, indirizzi ed azioni. Copia degli avvisi di convocazione del Consiglio dell'unione e delle deliberazioni adottate, sono trasmesse a ciascun Comune.

Art. 4

Durata dell'Unione

1. L'Unione è costituita a tempo indeterminato.
2. In caso di scioglimento dell'Unione, i Comuni, oltre a ritornare nella piena titolarità delle funzioni e dei compiti precedentemente conferiti, succedono all'Unione in tutti i rapporti giuridici e in tutti i rapporti attivi e passivi, in proporzione alla quota di riparto stabilita in riferimento ad ogni singola funzione in servizio.

Art. 5

Scioglimento dell'Unione

1. Lo scioglimento dell'Unione è disposto con l'approvazione di una deliberazione consiliare da parte di tutti i Comuni partecipanti adottata con le stesse procedure e maggioranze delle modifiche statutarie.
2. Il Consiglio dell'Unione, preso atto dello scioglimento dell'Unione, provvede a nominare, con deliberazione consiliare presa a maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati, il nominativo di un Commissario Liquidatore.
3. Al termine dell'attività di liquidazione il Commissario Liquidatore trasmette alle Amministrazioni dei Comuni componenti l'Unione il piano di riparto delle attività e delle passività dell'Unione tra i Comuni stessi; i Consigli Comunali provvedono a ratificare il citato piano di riparto iscrivendo le spese e le entrate spettanti nei relativi stanziamenti di bilancio in base alla normativa vigente.
4. Per quanto riguarda la disciplina del personale nel caso di scioglimento dell'Unione, si rinvia all'art. 28 del presente Statuto.
5. Con le medesime modalità, l'Unione può essere sciolta con la finalità di far parte di una nuova e diversa Unione di Comuni.

Art. 6

Recesso di un Comune dall'Unione ed adesione di nuovi Comuni

1. Ogni Comune partecipante può recedere unilateralmente dall'Unione, con le procedure e le maggioranze richieste per le modifiche statutarie. L'anno di recesso non può coincidere con la scadenza del mandato amministrativo.
2. Il recesso deve essere deliberato e comunicato all'Unione entro il mese di giugno di ogni anno e avrà effetto a decorrere dal primo gennaio dell'anno successivo.
3. Nell'assumere rapporti obbligatori verso terzi e nella stesura degli atti di conferimento della gestione, gli organi dell'Unione hanno cura di disporre

espressamente in merito all'evenienza del recesso di uno o più dei Comuni che la costituiscono e di scioglimento della gestione associata.

4. In caso di recesso da parte di uno o più Comuni costituenti, ogni Comune recedente ritorna nella piena titolarità delle funzioni e dei servizi conferiti all'Unione, perdendo comunque il diritto a riscuotere qualsiasi quota dei trasferimenti pubblici maturati.
5. Il Comune che delibera di recedere dall'Unione rinuncia a qualsiasi diritto sul patrimonio e demanio dell'Unione costituito con il contributo statale e regionale; rinuncia inoltre alla quota parte del patrimonio e demanio dell'Unione costituito con contributi dei Comuni aderenti qualora, per ragioni tecniche, il patrimonio non sia frazionabile. Ha l'obbligo anche di farsi carico delle quote residue dei prestiti eventualmente accesi.
6. Il recesso non deve recare alcun danno all'Unione. A tal fine tutti gli oneri pluriennali in corso continuano ad essere sostenuti con la partecipazione del Comune recedente, fino all'estinzione degli stessi.
7. L'adesione di un nuovo Comune deve essere deliberata dal Consiglio dell'Unione con la maggioranza richiesta per le modifiche Statutarie e con il voto favorevole di almeno i due terzi dei Comuni che fanno parte dell'Unione.
8. Il nuovo Comune entra a far parte dell'Unione adottando una deliberazione di adesione all'Unione con le stesse procedure e maggioranze delle modifiche statutarie e di approvazione del presente atto statutario.
9. Al nuovo Comune si applicano le norme del presente Statuto.

Art. 7

Funzioni dell'Unione

1. L'Unione è costituita al fine di esercitare congiuntamente una pluralità di funzioni, sia proprie, sia delegate, come segue:
 - a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
 - b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
 - c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
 - d) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
 - e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
 - f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
 - g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;
 - h) edilizia scolastica ((per la parte non attribuita alla competenza delle province)), organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
 - i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;
 - j) servizi statistici
2. I Comuni possono attribuire all'Unione l'esercizio di ogni funzione tecnica e amministrativa propria o ad essi delegata, nonché la gestione, diretta o indiretta, di servizi pubblici locali.

3. L'unione può anche, sentiti i Consigli Comunali dei Comuni che ne fanno parte, istituire e gestire servizi ex novo.
4. I Comuni possono conferire all'Unione anche compiti di rappresentanza nelle sedi provinciali, regionali e distrettuali di confronto e concertazione nei vari settori e relative agenzie e conferenze.

Art. 8

Modalità di attribuzione delle funzioni e servizi all'Unione

1. Il conferimento integrale delle funzioni di cui all'art. 7 del presente Statuto viene effettuato da parte di tutti i Comuni dell'Unione;
2. Il conferimento si perfeziona con l'approvazione, a maggioranza assoluta dei Consiglieri assegnati, da parte dei Consigli dei Comuni aderenti, e, subito dopo, del Consiglio dell'Unione, di una convenzione, da sottoscrivere formalmente, che deve, in ogni caso, prevedere:
 - il contenuto della funzione o del servizio trasferito;
 - i rapporti finanziari tra gli Enti;
 - gli eventuali trasferimenti di risorse umane, finanziarie e strumentali;
 - eventuale durata nel caso in cui la durata medesima non coincida con quella dell'Unione
 - modalità di recesso.
3. Il conferimento all'Unione di ulteriori funzioni e compiti, non rientranti nelle materie di cui all'art. 7, costituisce integrazione del presente Statuto ed è deliberato dai Consigli Comunali, a maggioranza assoluta dei Consiglieri assegnati.
4. L'Unione subentra ai Comuni, nei rapporti in essere con soggetti terzi, in relazione alle funzioni e ai compiti conferiti all'atto della sottoscrizione della convenzione approvata dai Consigli Comunali e dal Consiglio dell'Unione, con la quale si perfeziona tale conferimento.
5. La revoca all'Unione di funzioni e compiti già conferiti è deliberata dai Consigli Comunali, a maggioranza assoluta dei Consiglieri assegnati, entro il mese di **giugno** di ogni anno ed ha effetto a decorrere dal 1° gennaio dell'anno successivo: con lo stesso atto i Comuni provvedono a regolare gli eventuali profili successivi.
6. L'Unione può stipulare convenzioni con altre Unioni, o con comuni singoli o associati esterni all'Unione stessa.
7. Ogni singolo Comune, nelle funzioni non congiuntamente associate, può stipulare autonome convenzioni con altri Comuni o altre Unioni.

Art. 9

Modalità di gestione da parte dell'Unione delle funzioni e servizi trasferiti

1. Le funzioni e servizi conferiti sono gestiti:
 - in economia;
 - mediante affidamento a terzi;
 - con le altre forme di gestione previste dalla normativa vigente;
2. Per lo svolgimento dei servizi generali di amministrazione nonché di attività strumentali all'espletamento delle sue funzioni, l'Unione provvede direttamente con il personale conferito dai Comuni.
3. L'Unione può stipulare convenzioni, ai sensi del decreto legislativo n. 267/2000, finalizzate alla gestione in forma associata di servizi con altri Comuni non facenti parte della stessa o con altre Unioni, purché tali servizi attengano a quelli conferiti dai Comuni aderenti.

Art. 10

Modalità di ripartizione spese ed entrate

1. Le **spese generali** di funzionamento dell'Unione vengono ripartite tra tutti i Comuni aderenti all'Unione, in misura proporzionale alla popolazione residente al 31 dicembre del secondo anno precedente a quello di riferimento.
I trasferimenti devono essere anticipati per consentire il corretto funzionamento dell'unione.
2. Nel caso di conferimento di funzioni e servizi da parte della non integralità dei Comuni, per ciascun servizio o funzione trasferita viene predisposto un apposito centro di costo, nell'ambito del Bilancio dell'Unione, attraverso il Piano Esecutivo di Gestione, allo scopo di potere rilevare la gestione contabile del servizio. In questo caso il risultato della gestione coinvolgerà esclusivamente i Comuni che hanno stipulato la convenzione.
3. Per le **singole funzioni associate** il riparto delle spese è stabilito in convenzione. Il criterio generale da tenere a riferimento per il riparto delle spese dei servizi e funzioni associate è dato dalla popolazione residente di cui al comma 1 e delle somme stanziare per la medesima funzione da ciascun Comune, risultante dall'ultimo conto consuntivo approvato; le singole convenzioni possono derogare e/o integrare a tali principi generali per le specificità proprie del servizio o della funzione associata.

TITOLO II ORGANI DI GOVERNO

Capo I Organi dell'Unione

Art. 11 Organi dell'Unione

1. Gli organi dell'Unione dei Comuni sono:
 - il Consiglio;
 - la Giunta;
 - il Presidente.
2. Gli organi dell'Unione agiscono nell'esclusivo interesse dell'Unione dei Comuni.
3. Essi costituiscono, nel loro complesso, il governo dell'Unione dei Comuni di cui esprimono la volontà politico-amministrativa, esercitando, nell'ambito delle rispettive competenze determinate dalla legge e dal presente Statuto, i poteri di indirizzo e di controllo su tutte le attività dell'Ente.
4. I componenti degli organi dell'Unione durano in carica fino al rinnovo degli organi comunali di cui sono membri.
5. La nomina, la revoca, le dimissioni, la cessazione dalla carica per altra causa, degli organi o dei loro singoli componenti, e la loro costituzione, sono regolate dalla legge e dalle norme del presente Statuto.

Capo II

Il Consiglio

Art. 12

Composizione del Consiglio e sua prima elezione

1. Il Consiglio dell'Unione è composto dal Presidente dell'Unione e da **n. 21** Consiglieri. I Sindaci dei Comuni partecipanti all'Unione ne sono membri di diritto, compresi nei 21 membri assegnati. I Consigli Comunali eleggono i restanti consiglieri secondo il seguente schema:

	TOTALE	Maggioranza	Minoranza	Sindaci	Peso
Andora	7	5	1	1	100%
Stellanello	4	2	1	1	35%
Testico	3	1	1	1	35%
Cesio	3	1	1	1	35%
Chiusanico	4	2	1	1	35%
Totale	21	11	5	5	

2. In seno al Consiglio i Consiglieri eletti esprimono il proprio voto secondo il peso ponderato indicato in tabella.
3. Per garantire l'effettiva rappresentanza delle minoranze consiliari, i Consiglieri dell'Unione saranno eletti, con voto segreto, sulla base di due liste distinte, una comprendente tutti i Consiglieri Comunali di maggioranza e l'altra tutti quelli di minoranza presenti nel Consiglio Comunale del Comune partecipante. Nel rispetto del principio della non ingerenza della maggioranza nella scelta dei rappresentanti della minoranza, i Consiglieri Comunali di maggioranza saranno chiamati a votare i candidati inseriti nella lista dei componenti del Consiglio di maggioranza, mentre quelli di minoranza voteranno i candidati inclusi nella lista di minoranza. Risulteranno eletti nel Consiglio dell'Unione i Consiglieri Comunali che otterranno il maggior numero di voti, fino a concorrenza del numero di Consiglieri di maggioranza e minoranza previsti dal presente Statuto per il Comune partecipante. In caso di parità di voti, è eletto il più giovane di età.
4. In caso di ingresso di un nuovo Comune nell'Unione, nonché di recesso di un Comune già aderente, verrà rideterminata la ripartizione dei consiglieri spettanti a ciascun Comune. Tale rideterminazione dovrà essere approvata da parte di tutti i Consigli Comunali dei Comuni aderenti.
5. Il Consiglio dell'Unione ha, di norma, una durata del mandato pari a di cinque anni. Il Consiglio deve essere rinnovato anticipatamente, quando la metà più uno dei componenti decadono o si dimettono dall'incarico amministrativo presso l'Ente.
6. I componenti del Consiglio dell'Unione rimangono in carica fino alla scadenza del proprio mandato amministrativo.
7. La prima elezione dei componenti il Consiglio dell'Unione dovrà tenersi entro 30 giorni dall'entrata in vigore dello Statuto dell'Unione. La convocazione e la presidenza della prima seduta del Consiglio è di competenza del Sindaco del Comune in cui l'Unione ha sede.
8. I Comuni aderenti dovranno trasmettere alla segreteria dell'Unione l'attestazione dell'avvenuta elezione, con provvedimenti esecutivi, dei rappresentanti dei Comuni stessi. Nella prima fase di costituzione la segreteria dell'Unione coincide con la segreteria del Comune in cui l'Unione ha la propria sede.

Art. 13

Competenze del Consiglio e modalità di convocazione

1. Il Consiglio è l'organo di indirizzo e di controllo politico-amministrativo dell'Unione. Esso esercita le proprie competenze in riferimento alle funzioni e servizi conferitegli dai Comuni per assicurare che l'azione complessiva dell'Ente consegua gli obiettivi stabiliti negli atti fondamentali e nel documento programmatico. Il Consiglio determina l'indirizzo politico e adotta gli atti attribuiti dalla legge alla competenza del Consiglio Comunale in quanto compatibili con il presente Statuto.
2. Il Consiglio è validamente riunito in seduta pubblica alla presenza della maggioranza dei componenti e adotta validamente le proprie deliberazioni con il voto favorevole della metà più uno dei presenti, fatte salve le maggioranze speciali previste dallo Statuto, dalla Legge o dai Regolamenti.
3. La prima seduta del Consiglio si terrà presso la sede dell'Unione ed è convocata e presieduta dal Sindaco del Comune ove ha sede l'Unione.
4. Nella prima seduta del Consiglio le funzioni di Segretario sono svolte dal Segretario del Comune ove ha sede l'Unione che si avvale del personale della segreteria del medesimo comune.
5. Nella prima seduta il Consiglio provvede all'elezione del Presidente dell'Unione.
6. Il Consiglio non può delegare le proprie funzioni ad altri organi dell'Unione.
7. Le deliberazioni in ordine agli argomenti di sua competenza non possono essere adottate in via d'urgenza dagli altri organi dell'Unione, salvo quelle attinenti alle variazioni di bilancio, che possono essere assunte dalla Giunta dell'Unione e che devono essere sottoposte a ratifica del Consiglio entro i 60 giorni successivi e comunque non oltre il 31 dicembre dell'anno, a pena di decadenza.
8. Le convocazioni sono effettuate, mediante posta elettronica certificata all'indirizzo comunicato da ciascun Consigliere. Esse sono disposte con avviso del Presidente contenente ordine del giorno, luogo, giorno ed ora della riunione almeno 5 giorni liberi prima della data di convocazione ed in caso di urgenza almeno 24 ore prima della data di convocazione.

Art. 14

Il Presidente del Consiglio

1. Il Consiglio dell'Unione è presieduto dal Presidente dell'Unione.
2. Il Presidente del Consiglio convoca il Consiglio dell'Unione e ne dirige i lavori e le attività.
3. Il Presidente del Consiglio è tenuto a riunire il Consiglio, in un termine non superiore a venti giorni, quando lo richiedano un quinto dei Consiglieri o il Presidente dell'Unione, inserendo all'ordine del giorno gli oggetti dagli stessi richiesti.
4. Il Presidente del Consiglio assicura un'adeguata e preventiva informazione ai Consiglieri sulle questioni sottoposte al Consiglio.

Art. 15

Diritti e doveri dei Consiglieri

1. I Consiglieri agiscono nell'interesse dell'intera Unione ed esercitano le proprie funzioni senza vincolo di mandato, godono di diritto d'iniziativa su ogni questione

- sottoposta alla deliberazione del Consiglio, ed hanno diritto di ottenere tutte le notizie e le informazioni necessarie per l'espletamento del proprio mandato.
2. I Consiglieri esercitano le funzioni e godono delle prerogative stabilite dalla legge, secondo le procedure e le modalità stabilite dal Regolamento interno del Consiglio.
 3. Essi intervengono alle sedute del Consiglio e possono proporre interrogazioni e mozioni nei modi previsti dal Regolamento del Consiglio, di cui all'art. 17 del presente Statuto.
 4. Ai consiglieri non possono essere attribuite retribuzioni, gettoni e indennità o emolumenti in qualsiasi forma percepiti. Possono essere rimborsate eventuali spese che verranno espressamente individuate a livello regolamentare purché adeguatamente documentate e comunque secondo le regole ed i principi inerenti il rimborso delle spese degli amministratori locali.

Art. 16

Decadenza e dimissioni dei Consiglieri

1. Decade il Consigliere che, senza giustificato motivo, non intervenga a tre sedute consecutive dei lavori del Consiglio. A tal fine, deve essere formalmente notificata al Consigliere la causa di decadenza, con l'assegnazione di un termine di quindici giorni per l'invio di eventuali giustificazioni e controdeduzioni. La decadenza si perfeziona con la presa d'atto da parte del Consiglio della suddetta condizione risoltrice, tenuto conto delle eventuali giustificazioni e controdeduzioni presentate.
2. Le dimissioni dalla carica di Consigliere, indirizzate per iscritto al Presidente del Consiglio dell'Unione, devono essere assunte immediatamente al protocollo dell'Ente nell'ordine temporale di presentazione. Esse sono irrevocabili, non necessitano di presa d'atto e sono immediatamente efficaci.
3. Ogni Consigliere dell'Unione, cessando per qualsiasi motivo dalla carica di Consigliere Comunale, decade ipso iure anche dalla carica di Consigliere dell'Unione ed è sostituito da un nuovo Consigliere secondo le modalità previste dal presente Statuto.
4. Nell'ipotesi prevista nel comma precedente, entro 30 giorni il Consiglio Comunale, cui il Consigliere decaduto o dimesso appartiene, provvede ad eleggere al proprio interno un nuovo Consigliere dell'Unione, mantenendo l'originario rapporto numerico tra maggioranza e minoranza.
5. I rappresentanti dei Comuni i cui consigli siano stati rinnovati restano in carica sino all'elezione delle/dei successori da parte dei nuovi Consigli.
6. I Consigli rinnovati dovranno provvedere alla nomina dei nuovi rappresentanti in seno al Consiglio dell'Unione, entro 30 giorni dalla data di insediamento.
7. Decorso il termine di cui ai precedenti commi 4 e 6, se un Comune non ha provveduto all'elezione dei propri rappresentanti e fino all'elezione medesima, sono componenti a tutti gli effetti del Consiglio dell'Unione, in rappresentanza di quel Comune: il Sindaco e, ove necessario, il consigliere comunale eletto con la maggiore cifra individuale tra quelli della lista collegata al Sindaco, per la maggioranza, e il candidato Sindaco o il consigliere comunale della lista allo stesso collegato, che abbia ottenuto il maggior numero di voti di lista, per la minoranza. In caso di parità di voti è componente il consigliere più giovane di età.
8. Al fine di garantire le corrette rappresentanze di ogni Comune aderente all'Unione, nell'ipotesi in cui un consigliere, che nel corso del proprio mandato e per qualsiasi ragione confluisca in seno al proprio Consiglio Comunale in gruppo consiliare diverso da quello originario, determina la necessità di procedere ad una nuova elezione dei rappresentanti del singolo Comune in sede dell'Unione.

Art. 17

Regolamento per il funzionamento del Consiglio

1. Il Consiglio adotta, a maggioranza assoluta dei Consiglieri assegnati, entro 90 giorni dal suo insediamento, il Regolamento per disciplinare il proprio funzionamento, ferme le disposizioni di legge in materia e nell'ambito di quanto stabilito dal presente Statuto. Alle eventuali modificazioni di tale Regolamento il Consiglio provvede con la medesima maggioranza.
2. In fase costitutiva e fino alla sua approvazione da parte dell'Unione, si applica il Regolamento del Comune ove l'unione ha sede

Capo III

Il Presidente e la Giunta

Art. 18

Il Presidente

1. Il Presidente viene eletto tra candidati individuati tra i Sindaci dei Comuni dell'Unione a maggioranza assoluta nella prima riunione del Consiglio dell'Unione, Se nessun candidato ottiene la maggioranza per due votazioni che possono essere effettuate anche nella medesima seduta, si procede ad una terza votazione da tenersi in una seduta diversa dalle precedenti e da tenersi entro 3 giorni dalla seduta infruttuosa. Nel caso di parità di voti risulta eletto il più giovane di età
2. Il Presidente dura in carica cinque anni ed è rinnovabile per una sola volta
3. La cessazione dalla carica, per qualsiasi causa, di Sindaco nel Comune di provenienza, determina la contestuale decadenza dall'ufficio di Presidente dell'Unione.
4. Nelle more dell'elezione del Presidente, la legale rappresentanza dell'Ente, la convocazione e la Presidenza del Consiglio dell'Unione spettano al Sindaco del Comune ove l'Unione ha sede.
5. Il ogni caso di vacanza, assenza e impedimento le relative funzioni di Presidente sono svolte dal Vice Presidente.

Art. 19

Competenze del Presidente

1. Il Presidente è l'organo responsabile dell'amministrazione dell'Unione dei Comuni. Esso esercita le funzioni a lui attribuite dalle Leggi, dallo Statuto e dai Regolamenti.
2. In particolare, il Presidente:
 - a) rappresenta l'Unione, convoca e presiede la Giunta;
 - b) sovrintende al funzionamento degli uffici e all'esecuzione degli atti e svolge relativamente alle funzioni e servizi conferiti tutti gli altri compiti attribuiti dalla Legge ai Sindaci che non risultano incompatibili con la natura delle Unioni comunali, e tutti i compiti attribuiti dal presente Statuto e dai Regolamenti dell'Unione;
 - c) sovrintende l'espletamento delle funzioni e dei compiti attribuiti all'Unione e garantisce la coerenza tra indirizzi generali e settoriali, strategie concrete di attuazione e loro risultati;

- d) sentita la Giunta provvede alla nomina, designazione e revoca dei rappresentanti dell'Unione presso organismi pubblici e privati, sulla base degli indirizzi stabiliti dal Consiglio;
 - e) provvede, previa deliberazione della Giunta, alla nomina e alla revoca del Segretario;
 - f) nomina i Responsabili degli uffici e dei servizi, attribuisce gli incarichi dirigenziali e di alta specializzazione anche a tempo determinato, secondo le modalità ed i criteri stabiliti dalla normativa per gli Enti Locali, nonché dal presente Statuto e dai Regolamenti dell'Unione;
3. tutti i compiti che la Legge attribuisce ai Sindaci sono esercitati dal Presidente dell'Unione, con la sola eccezione di quelli di cui all'art. 54 del TUEL

Art. 20

Vice Presidente

1. E' Vice Presidente, in ragione della necessaria rappresentanza territoriale, il Sindaco, individuato dalla Giunta, del Comune afferente all'ambito di competenza della Prefettura diverso da quello di appartenenza del Sindaco del Comune che riveste il ruolo di Presidente".
2. Il Presidente può attribuire al Vicepresidente specifiche deleghe relative al funzionamento dell'ente.
3. Il Vicepresidente, in caso di assenza ed impedimento del Presidente, svolge tutte le funzioni vicarie indicate all'art. 19.

Art. 21

Composizione e nomina della Giunta

1. La Giunta è composta **dai Sindaci dei Comuni** partecipanti all'Unione, tra cui il Presidente dell'Unione stessa.
2. Il Presidente la presiede ed in caso di assenza è sostituito nella funzione di presidenza unicamente dal vicepresidente.
3. Ciascun componente si esprime in seno alla Giunta con voti di uguale peso.
4. Nel corso della prima seduta utile del Consiglio dell'Unione, il Presidente dà comunicazione al Consiglio delle deleghe conferite agli Assessori unitamente alla proposta degli indirizzi generali di governo, che formano il programma amministrativo dell'Unione.
5. Ciascun Sindaco, in caso di assenza o impedimento, può farsi rappresentare in seno alla Giunta da un consigliere della propria maggioranza eletto in seno all'Unione.

Art. 22

Competenze della Giunta

1. La Giunta collabora con il Presidente nell'amministrazione dell'Unione. In particolare provvede:
 - a) a dare attuazione agli indirizzi del Consiglio al fine della loro traduzione in specifiche politiche e strategie di intervento, orientando l'azione dell'apparato amministrativo;
 - b) a svolgere attività propositiva e di impulso nei confronti del Consiglio formulando, tra l'altro, le proposte di atti consiliari nei casi indicati dallo Statuto;
 - c) a riferire annualmente al Consiglio sulla propria attività;

- d) ad adottare tutti gli atti di amministrazione ordinaria e comunque, tutti gli atti di amministrazione che non siano riservati dal presente Statuto al Consiglio e che non rientrino nelle competenze previste dalla Legge e dallo Statuto, del Presidente, del Segretario dell'Unione e dei Responsabili;
 - e) ad adottare, in via d'urgenza, le deliberazioni comportanti variazioni di bilancio da sottoporre a ratifica del Consiglio entro i termini previsti dal presente Statuto;
 - f) alla scadenza annuale, con la presenza di tutti i componenti, può prorogare all'unanimità la durata dell'incarico del Presidente in carica fissando un nuovo termine, di durata non superiore ad 1 anno.
2. E' altresì competenza della Giunta l'adozione dei Regolamenti sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi nel rispetto dei criteri generali stabiliti dal presente Statuto.
 3. Il Presidente affida ai singoli Assessori il compito di sovrintendere a specifici settori dell'amministrazione dell'Unione o a specifici progetti e di dare impulso all'attività degli Uffici secondo gli indirizzi stabiliti dal Consiglio, dalla Giunta e da esso medesimo e vigilando sul corretto esercizio dell'attività amministrativa e di gestione.
 4. La Giunta adotta collegialmente gli atti a rilevanza esterna nelle materie di propria competenza, ai sensi del comma 1 del presente articolo. Essa delibera con l'intervento della maggioranza dei componenti ed a maggioranza di voti dei presenti. In caso di parità, il voto del Presidente vale il doppio.

Art. 23

Cessazione dalla carica di membro della Giunta

1. La cessazione dalla carica, per qualsiasi causa, di Sindaco nel Comune di provenienza determina la decadenza dalla Giunta dell'Unione.

Art. 24

Status giuridico ed economico degli organi politici dell'Unione

1. I doveri, la condizione giuridica, le norme relative ai permessi, le aspettative e i rimborsi spesa applicati agli Amministratori dell'Unione sono quelli previsti per gli Amministratori dei Comuni dall'ordinamento degli Enti Locali, anche con riferimento al regime delle incompatibilità.
2. Le cariche di Presidente dell'Unione e di membri della Giunta dell'Unione, sono gratuite.

TITOLO III

ISTITUTI DELL'ACCESSO E DELLA PARTECIPAZIONE

Art. 25

Diritto d'accesso agli atti

1. L'Unione riconosce che l'informazione sulla propria attività è condizione essenziale per il raggiungimento dei propri fini, e a tal fine si avvarrà anche degli strumenti messi a disposizione dalle moderne tecnologie.
2. Tutti gli atti dell'Unione sono pubblici, ad eccezione di quelli riservati per espressa indicazione di legge o per effetto di una temporanea e motivata dichiarazione del Presidente che ne vieti l'esibizione, conformemente a quanto previsto dallo

specifico regolamento da adottare, e disciplinante anche il diritto di accesso agli atti amministrativi.

3. L'Unione garantisce l'accesso civico, pubblicando sul proprio sito internet, nella sezione "Amministrazione trasparente" tutti i dati che la normativa prevede debbano essere resi pubblici.
4. L'Unione disciplina con Regolamento le procedure di accesso ai propri atti e documenti amministrativi che non siano già resi immediatamente disponibili ai sensi del comma precedente. Nelle more dell'adozione del suddetto Regolamento si applica quello del Comune ove l'Unione ha sede.

Art. 26

Partecipazione

1. E' assicurato il diritto, dei destinatari e degli interessati ai provvedimenti amministrativi, di essere ascoltati dal Responsabile del procedimento su fatti rilevanti per l'emanazione dei provvedimenti medesimi.
2. Nel rispetto dei principi della tutela della riservatezza dei dati personali è assicurato a tutti i soggetti interessati, compresi quelli portatori di interessi pubblici o diffusi che abbiano un interesse diretto, concreto ed attuale corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata, il diritto di accesso ai documenti amministrativi.
3. L'Unione può promuovere la collaborazione della popolazione residente in sede di predisposizione dei propri atti fondamentali ed attua iniziative volte ad illustrare alla popolazione il contenuto e le motivazioni delle proprie scelte, garantendo la pubblicità degli atti.
4. Qualora l'Unione intenda adottare atti di particolare rilevanza sociale, di pianificazione del territorio o comunque di grande interesse pubblico locale, può provvedere all'indizione di pubbliche assemblee, o ad altre forme di consultazione, allo scopo di illustrare e discutere gli atti stessi e di raccogliere le proposte della popolazione in materia. Di dette proposte – verificate la conformità alla normativa comunitaria, statale e regionale vigente ed ai criteri di buona amministrazione – si dovrà tener conto in sede deliberante.
5. Gli assessori ed i consiglieri dei Comuni partecipanti non eletti nel Consiglio dell'Unione hanno il diritto di ottenere dagli uffici dell'Unione stessa tutte le notizie, le informazioni e la documentazione degli atti in loro possesso, utili all'espletamento del proprio mandato. Essi sono tenuti al segreto nei casi specificatamente determinati dalla legge.

TITOLO IV

ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA

Art. 27

Principi generali

1. L'assetto organizzativo è improntato a criteri di autonomia operativa ed economicità di gestione, nel rispetto dei principi di professionalità e di responsabilità per il perseguimento degli obiettivi programmatici degli organi di governo.
2. Gli organi dell'Unione individuano gli obiettivi prioritari dell'Ente e ne definiscono i processi di controllo in grado di misurare il livello di conseguimento.

3. L'azione amministrativa tende al costante avanzamento dei risultati riferiti alla qualità dei servizi e delle prestazioni, alla rapidità ed alla semplificazione degli interventi, al contenimento dei costi, all'estensione dell'ambito di fruizione delle utilità sociali prodotte a favore della popolazione dell'Unione.

Art. 28

Il Personale

1. L'Unione ha una sua dotazione organica.
2. Il Personale che opera nei servizi e nelle funzioni conferite, è di norma comandato alle dipendenze dell'Unione all'atto del conferimento di tali materie all'Unione.
3. L'Unione può assumere personale proprio e, per specifiche iniziative di collaborazione, l'Unione e i Comuni possono disporre il comando di proprio personale assegnato agli uffici e servizi coinvolti, da e verso l'Unione.
4. L'Unione può avvalersi, per gli incarichi di direzione delle strutture e di alta specializzazione, di contratti a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. 267/2000.
5. Il personale dipendente è inquadrato nella dotazione organica complessiva secondo criteri di funzionalità e flessibilità operativa.
6. Al personale dell'Unione si applica la normativa vigente per il personale degli Enti Locali. Gli aspetti contrattuali sono regolati dagli accordi nazionali e decentrati definiti nel comparto di contrattazione Regione – Enti Locali.
7. Nel caso di scioglimento dell'Unione, o nel caso cessi lo svolgimento, da parte dell'Unione, di determinati servizi o funzioni già conferite, il personale trasferito all'Unione rientra negli organici dei Comuni di provenienza, mentre il personale assunto direttamente dall'Unione transiterà negli organici degli Enti aderenti all'Unione secondo gli accordi che saranno assunti dalla Giunta dell'Unione stessa. In mancanza di accordo il Commissario Liquidatore assegnerà il personale ai predetti Enti in proporzione all'ultima quota di riparto pagata in riferimento ad ogni singola funzione o servizio.
8. Nell'ipotesi di recesso di uno o più Comuni dall'Unione, infine, il personale sarà assegnato al Comune recedente in proporzione all'ultima quota di riparto pagata in riferimento ad ogni singola funzione o servizio.

Art. 29

Segretario

1. Segretario dell'Unione è il Segretario del Comune in cui l'Unione ha la propria sede.
2. Il Segretario svolge compiti di collaborazione e funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli organi dell'ente in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti. Il Segretario inoltre esercita ogni altra funzione attribuitagli dallo Statuto o dai Regolamenti o conferitagli dal Presidente.
3. L'Unione ha un Vice Segretario che è il Vice Segretario del Comune in cui l'Unione ha la propria sede.
4. Il Segretario coordina gli uffici e dirime i conflitti di competenza che possono insorgere tra gli uffici e segnatamente tra i funzionari ed inoltre
 - partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza alle riunioni del Consiglio e della Giunta e ne cura la verbalizzazione;
 - roga tutti i contratti nei quali l'Ente è parte ed autenticare scritture private e atti bilaterali nell'interesse dell'Ente;

- esercita ogni altra funzione attribuitagli dai Regolamenti e conferitagli dal Presidente dell'Unione.

TITOLO V FINANZE E CONTABILITA'

Art. 30

Finanze dell'Unione

1. L'Unione ha autonomia finanziaria, nell'ambito delle leggi sulla finanza pubblica locale, fondata sulla certezza delle risorse proprie e trasferite.
2. L'Unione è titolare di potestà impositiva in materia di tasse, tariffe e contributi, in relazione ai servizi dalla stessa gestiti.
3. All'Unione competono gli introiti derivanti dalle tasse, dalle tariffe e dai contributi sui servizi ad essa affidati, secondo le disposizioni contenute nelle relative convenzioni attuative.
4. Il Presidente dell'Unione cura di presentare richiesta per l'accesso ai contributi disposti a favore delle forme associate.
5. Ogni deliberazione relativa al conferimento di funzioni e servizi all'Unione deve prevedere i relativi trasferimenti di risorse umane, finanziarie e strumentali. Senza tale previsione e fino alla sua definizione la delibera di conferimento si considera inattuabile.

Art. 31

Bilancio e programmazione finanziaria

1. Il Consiglio dell'Unione delibera, entro i termini previsti per i Comuni, con i quali si coordina al fine di assicurare la reciproca omogeneità funzionale dei rispettivi strumenti finanziari, il bilancio di previsione per l'anno successivo ed il rendiconto di gestione.
2. Il bilancio è corredato di una relazione previsionale e programmatica e da un bilancio di previsione triennale.
3. La bozza di bilancio di previsione è predisposta, di norma, entro il 30 Settembre di ogni anno.
4. Il bilancio di previsione dell'Unione è approvato, di norma, dopo che i Comuni aderenti hanno approvato il rispettivo bilancio, fatto salvo, in ogni caso, il rispetto del termine di legge.
5. Il bilancio è approvato con il voto favorevole della maggioranza assoluta dei votanti.

Art. 32

Rendiconto

1. I fatti gestionali ed il risultato contabile di amministrazione sono rilevati e dimostrati nel rendiconto, che comprende il conto del bilancio e il conto del patrimonio; il conto economico sarà allegato al rendiconto in base alle vigenti disposizioni di legge.
2. Il rendiconto è deliberato dal Consiglio dell'Unione con il voto favorevole della maggioranza assoluta dei votanti, entro il termine fissato dalla legge.
3. Sono allegati al rendiconto:

- a) la relazione illustrativa della Giunta che esprime valutazioni di efficacia dell'azione condotta, sulla base dei risultati conseguiti, in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti;
 - b) la relazione del revisore dei conti;
 - c) l'elenco dei residui attivi e passivi, distinti per anni di provenienza.
4. Le modalità di redazione del conto economico, del bilancio e del patrimonio, nonché le procedure per il risanamento finanziario, il controllo e la salvaguardia degli equilibri di bilancio sono stabilite dalle disposizioni vigenti per gli Enti Locali e dal Regolamento di contabilità dell'Unione.

Art. 33

Revisione economica e finanziaria

1. Il Consiglio dell'Unione elegge, ai sensi di Legge, il Revisore economico-finanziario che, nell'espletamento delle sue funzioni, ha diritto di accesso agli atti e documenti amministrativi e contabili dell'Unione. Il suddetto organo monocratico dura in carica 3 anni, rinnovabili una sola volta.

Art. 34

Affidamento del servizio di tesoreria

1. Il servizio di tesoreria dell'Ente è affidato mediante procedura ad evidenza pubblica, nel rispetto della normativa vigente in materia.
2. Fino all'espletamento di apposita gara, il servizio di tesoreria dell'Unione può essere affidato alla tesoreria di uno dei Comuni aderenti all'Unione, che pratici le migliori condizioni, per il periodo massimo di 1 anno.

TITOLO VI

NORME TRANSITORIE E FINALI

Art. 35

Atti regolamentari

1. Fino all'emanazione di propri atti regolamentari si applicano, provvisoriamente ed in quanto compatibili, i Regolamenti in vigore presso il Comune dove ha sede l'**Unione dei Comuni Valmerula e Montarosio**.

Art. 36

Disposizioni transitorie e finali

1. Per quanto non espressamente stabilito dal presente Statuto, si rinvia alle disposizioni vigenti in materia di Enti Locali.
2. Il presente Statuto è pubblicato sull'albo pretorio on-line dei Comuni aderenti per trenta giorni consecutivi. Le stesse modalità si applicano agli atti di modifica statutaria.